



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd: Stadsbeheer
B. Er is wel overeenstemming
C. Er heeft overleg plaatsgevonden met wethouder A. Willems en de GR Geul en Maas

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Vaststellen definitief ontwerp voor het milieupark op Het Rondeel

1. Aanleiding.

Het milieupark Noorderbrug dient te worden verplaatst vanwege de verlegging van het Noorderbrugtracé en de aanpassing van de omliggende infrastructuur. De verplaatsing wordt aangegrepen om de verouderde en beperkte voorziening onder de Noorderbrug te vervangen door een modern milieupark dat inspeelt op het nieuwe, landelijke beleid "Van Afval Naar Grondstof" (VANG). Het nieuwe milieupark levert een bijdrage aan een structurele en toekomstbestendige uitvoering van het gemeentelijk (afval)beleid.

Op grond van eerdere besluitvorming in uw college, dienen de kosten van het milieupark te worden opgevangen in de afvalbegroting. Het VO is door uw college goedgekeurd op 14 oktober 2014. Bijgaand leggen wij het DO ter goedkeuring aan u voor zodat met de verdere uitwerking kan worden gestart.

2. Relatie met bestaand beleid.

Raadsbesluit 2012-25074: "Vaststelling definitief tracé Noorderbrug en vaststelling bestemmingsplan Noorderbrug en omgeving in relatie tot deze tracékeuze en de PDV-ontwikkeling" d.d. 26 juni 2012.

Raadsnota 98-2013: "afvaltarifiering 2014", behandeld in de raadsvergadering d.d. 22 oktober 2013. In deze nota is door het college aan de raad meegedeeld dat de verplaatsing van milieupark Noorderbrug naar een nieuwe locatie in Maastricht-West uit de afvalbegroting wordt bekostigd. Mede daardoor zou dit kunnen resulteren in een toename van de afvallastendruk.

Collegenota 2014-10263: "verplaatsing milieupark naar Het Rondeel 24" d.d. 11 maart 2014. In deze collegenota is de locatie Het Rondeel 24 door u aangewezen als meest geschikte locatie voor het nieuwe milieupark. Portefeuillehouder wethouder Willems is daarbij gemandateerd om de realisatie ter hand te nemen. De raadscommissie SMM is op 13 maart 2014 schriftelijk geïnformeerd over dit besluit en de daarmee samenhangende, financiële consequenties.

Collegenota 2014-37613: in deze collegenota, d.d. 14 oktober 2014 is het VO voor het milieupark aan u voorgelegd. Daarbij hebt u gekozen voor variant 2; het duurzame model met weegbruggen. Het ontwerp is gepresenteerd aan de raadscommissie SMM op 13 oktober 2014.



De Gemeenschappelijke Regeling Geul & Maas (GR): deze regeling betreft het beleid en het financieel beheer van de vier milieuparken binnen de gemeenten Valkenburg, Meerssen en Maastricht. Conform overeenkomst – welke eind dit jaar wordt verlengd tot 1 januari 2019 - heeft met de gemeenten Meerssen en Valkenburg overleg plaatsgevonden over het milieupark.

Structuurvisie 2030: Afval wordt beschouwd als grondstof en niet als eindproduct, waardoor relaties ontstaan tussen afval, duurzaam bouwen en energie.

3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Hoewel het DO op enkele punten is aangepast, is het in grote lijnen hetzelfde als het VO dat u in oktober vorig jaar onder ogen hebt gekregen. De wijzigingen zijn voortgekomen uit een nader onderzoek van de bodem en de behandeling van het initiatiefplan in de welstandsvergadering van 25 november 2014.

Op basis van het VO is (zoals gebruikelijk) een sonderingonderzoek uitgevoerd ten behoeve van de uitwerking van het funderingsplan. Uit dit onderzoek is gebleken dat de draagkracht van de voormalige stortplaats slechter is dan tot dan toe werd verondersteld.

Hierop is besloten om de ontwerpfasen van het milieupark tijdelijk op te schorten en nader advies in te winnen met betrekking tot de risico's en aanpak van de bodem.

3.1. Wijzigingen in ontwerp

De voornaamste wijzigingen ten opzichte van het VO betreffen:

- De bouwmaterialen zijn voor een deel vervangen door materialen die lichter zijn of goedkoper in herstel. De schanskorven langs de zijde van de Cabergerweg zijn vervangen door betonnen keerwanden en het asfalt is vervangen door klinkerbestrating;
- Qua fundering is er voor gekozen om een drukverdelend textiel toe te passen en om de weegbrug te funderen op palen;
- Het peil van het milieupark wordt circa 30 cm verhoogd met als gevolg dat ook enkele hellingshoeken zijn aangepast en er een reservecontainer komt te vervallen. De verhoging van het peil is mogelijk omdat het bodemadvies heeft uitgewezen dat de aanwezige grond kan worden toegepast in het ontwerp, mits de grond niet ernstig verontreinigd is en goed wordt verdicht. Hierdoor worden de hoge kosten voor de afvoer van verontreinigde grond beperkt;
- Naar aanleiding van de behandeling in de welstand, is de luifel van het personeelsgebouw vereenvoudigd en is de hoeveelheid toegepaste materialen terug gebracht.

Ten gevolge van het nader bodemadvies is de planontwikkeling van het milieupark met 5 – 6 maanden vertraagd. Indien dit er toe zou leiden dat er in Maastricht West tijdelijk geen milieupark zou zijn (omdat het huidige milieupark Noorderbrug eerder moet worden ontmanteld dan het nieuwe milieupark in bedrijf kan gaan), dan wordt er in deze periode een zo adequaat mogelijk alternatief gerealiseerd.

3.2 Visie van de GR

Het milieupark op Het Rondeel is besproken binnen de GR. Omdat milieupark Noorderbrug wordt verplaatst als gevolg van een vrijwillige, infrastructurele ingreep en niet vanwege gedwongen milieuhygiënische of ruimtelijke (ordenings) redenen, zullen de gemeenten Meerssen en Valkenburg hieraan niet financieel bijdragen. Als gevolg hiervan komen de exploitatiekosten van het milieupark op Het Rondeel (i.c. alle extra kosten ten opzichte van de exploitatie van milieupark Noorderbrug) voor rekening van de gemeente Maastricht.



3.3 Aanleg weegbruggen op andere milieuparken

In de collegenota voor het VO is toegezegd dat onderzocht zal worden of ook de overige milieuparken gefaseerd moeten worden voorzien van weegbruggen voor bezoekers. Vanwege het gebrek aan fysieke ruimte en het ontbreken van aparte opstelstroken voor betaalde en gratis fracties, is de aanleg van weegbruggen hier niet zonder meer mogelijk. Een dergelijke investering dient zorgvuldig te worden onderzocht waarbij, naast de consequenties voor de inrichting en het aanbod, ook gekeken moet worden naar het (toekomstige) afvalbeleid. Deze exercitie dient in GR-verband te worden uitgevoerd.

In de praktijk is het goed mogelijk om milieuparken met, en zonder weegbruggen te combineren. De GR hanteert in haar begroting immers een vaste verhouding tussen de hoeveelheid afval in omvang (m³) en gewicht (kilo's). Met deze omrekenfactor kunnen de afvalstromen van de verschillende milieuparken eenvoudig worden vergeleken.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

Zoals vermeld in de collegenota over het VO, is het milieupark zoveel mogelijk ontworpen volgens het principe "afval is grondstof", conform de structuurvisie 2030. Dit principe is in het DO gehandhaafd.

5. Personeel & Organisatie.

Door Stadsbeheer is onderzocht of het gebruik van weegbruggen met betaalzuil van invloed is op de benodigde personeelscapaciteit. Hiertoe is het ontwerp voorgelegd aan de exploitant en is bij milieuparken elders gezocht naar een referentiekader. Op basis van het overleg met de exploitant en de ervaringen met de huidige milieuparken wordt verwacht dat de benodigde personeelscapaciteit niet zal wijzigen ten opzichte van de huidige situatie. Enerzijds zullen de weegbruggen en de betaalzuil de werkzaamheden van de beheerder vergemakkelijken, anderzijds is het milieupark groter dan dat onder de Noorderbrug waardoor meer toezicht noodzakelijk is.

6. Informatie en automatisering.

Voor het gebruik van de weegbruggen is een softwarepakket noodzakelijk. Betalingen vinden plaats via een pinautomaat die met de weegbruggen in verbinding staat. Daarnaast komen op het milieupark twee computerwerkplekken, een camerabewakingssysteem en een elektronisch informatiesysteem (lichtkrant). Alle apparatuur wordt aangesloten op het gemeentelijke datanetwerk. De voordelen hiervan zijn dat het netwerk door de gemeente zelf wordt beheerd en onderhouden en dat de gegevens direct toegankelijk zijn voor de daartoe bevoegde medewerkers. Daarnaast is het beheer goedkoper dan het afsluiten van een abonnement met een datacommunicatiebedrijf.

Het bovenstaande is besproken met I&A. Na uw akkoord op het DO, worden nadere afspraken gemaakt met I&A die moeten garanderen dat alle apparatuur volledig zal functioneren op het moment dat het milieupark in gebruik wordt genomen.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

Zoals vermeld in de collegenota over het VO worden de geldende regels met betrekking tot (duurzame) aanbesteding gevolgd. Voor dit werk zal een nationaal openbaar aanbestedingstraject worden gevolgd. Dit is afgestemd met VIA.



8. Beheersparagraaf IBOR.

Er zijn geen consequenties met betrekking tot het beheer van de openbare ruimte.

9. Financiën

9.1 Kosten / relatie met afvalstoffenheffing

Op basis van het DO is een begroting gemaakt, die sluit op circa € 4.000.000 exclusief BTW (BTW is compensabel). Per saldo is dit ongeveer € 350.000 lager dan de begroting van het VO die aan u is voorgelegd in oktober 2014. De in paragraaf 3.1 genoemde wijzigingen in het ontwerp, gecombineerd met een kritische blik op de begroting voor het VO, zijn de voornaamste redenen voor de kostendaling.

De bouw van het nieuwe milieupark leidt – als puur naar de kosten voor Het Rondeel wordt gekeken (kapitaallasten van investeringen + extra exploitatielasten) – tot een verhoging van de afvalstoffenheffing per 1 januari 2017 (dus over anderhalf jaar) met € 5,30 per huishouden. Daarbij is overigens vooralsnog gerekend met een interne rekenrente van 5,8%, terwijl er momenteel onderzoek wordt gedaan naar een meer bij de tijd passende interne rekenrente (met een dalend effect voor de kosten voor Het Rondeel).

Of in 2017 daadwerkelijk een kostenverhoging met € 5,30 per huishouden aan de orde is, is zeer de vraag. De afvalstoffenheffing wordt door talloze (aan afval gerelateerde) factoren beïnvloed. Er zijn ook factoren die waarschijnlijk per 2017 zullen leiden tot een kostendaling; denk bijvoorbeeld aan de voordelen die te verwachten zijn uit de regionale samenwerking op afvalgebied (volgend uit het onlangs afgesloten convenant met Rd4 en uit de besprekingen die plaatsvinden met Meerssen en Valkenburg om daar dienstverlening op afvalgebied te gaan leveren). Ook zal het nieuwe meerjarenbeleidsplan afval, dat naar verwachting eind 2015 in de raad wordt vastgesteld, financiële gevolgen hebben. Die gevolgen zullen in de loop van 2016 meer concreet in beeld komen en een rol spelen bij de hoogte van de afvalstoffenheffing voor 2017.

Al met al kunnen de precieze gevolgen voor de afvalstoffenheffing 2017 pas medio 2016 in beeld worden gebracht, bij de voorbereiding van de begroting 2017. Pas dan is bekend wat per saldo de afvalstoffenheffing zal gaan bedragen in 2017. Wij zullen daarbij alles in het werk stellen om de kostenstijging die voortvloeit uit de bouw van het nieuwe milieupark Het Rondeel zo veel mogelijk te compenseren door kostendalingen bij andere afvalcomponenten die van invloed zijn op de hoogte van de afvalstoffenheffing. Tevens kan worden gekeken naar de organisatie en werkwijze van het afvalinzameling.

Daarnaast moet de daadwerkelijke aanbesteding van milieupark Het Rondeel worden afgewacht (eind 2015). Als er aanbestedingsvoordelen worden behaald, hebben die direct een kostendalend effect op de genoemde € 5,30 per huishouden. Wij zullen overigens het aanbestedingsresultaat aan uw college voorleggen, voor een definitief fiat om met de bouw van het Rondeel te kunnen beginnen.

9.2 Kostenverdeling WOM Belvédère - gemeente

Het bouwrijp maken en de realisatie van het milieupark worden in een (1) aanbesteding op de markt gezet. De kosten voor het bouwrijp maken komen ten laste van WOM Belvédère, evenals de directie- en begeleidingskosten met betrekking tot het bouwrijp maken. Daarnaast zijn met WOM Belvédère financiële afspraken gemaakt voor het geval dat er zettingen van de ondergrond zouden optreden ten gevolge van de bouw (bijlage 2 van deze collegenota).



9.3 Alternatieve afvalvoorziening

Nadat de planning voor de werkzaamheden aan de Noorderbrug bekend is, zal nadere afstemming plaatsvinden over het moment waarop het milieupark Noorderbrug moet zijn ontmanteld. Vooral nog is bepaald dat het milieupark Noorderbrug op 1 augustus 2016 weg moet zijn maar vanzelfsprekend wordt getracht om de voorziening zo lang mogelijk te handhaven.

Omdat het milieupark op Het Rondeel volgens de huidige planning in de periode september – december 2016 in gebruik kan worden genomen, wordt rekening gehouden met een periode van 1 tot 6 maanden waarin in Maastricht west geen milieupark aanwezig is.

Mocht een alternatieve voorziening daadwerkelijk nodig zijn, dan wordt daarbij – voor die korte periode – niet gedacht aan de fysieke realisatie van een tijdelijk milieupark. Veeleer worden oplossingen gezocht in de faciliterende sfeer om bewoners in Maastricht West gedurende die periode de gelegenheid te bieden om toch hun afval aan te bieden. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het extra legen van milieuperrons en extra mogelijkheden om specifieke afvalstromen in te leveren (bijvoorbeeld stationnering van de KCA-bus bij winkelcentra in Maastricht west).

Mocht dit in de planning daadwerkelijk nodig zijn, dan worden t.z.t. noodzaak, uitgangspunten, etc. voorgelegd aan het college, inclusief dekkingsvoorstel. Wat dat laatste betreft: vooral omdat het eenmalige en tijdelijke kosten betreft, zullen deze kosten worden opgevangen binnen de afvalbegrotingen 2015 en 2016 (n.b. in de collegenota van 14 oktober 2014 stond nog vermeld dat de kosten van tijdelijke voorzieningen mee zouden worden genomen in de totaalraming van het nieuwe milieupark).

9.4 Subsidiemogelijkheden

Het onderzoek naar landelijke en Europese subsidie heeft helaas niet geleid tot realistische subsidiemogelijkheden. Bij twee landelijke regelingen dient de investerende partij Vpb-plichtig te zijn en winst te maken. Ook na het doorvoeren van de wijzigingen in het belastingstelsel per 2016, komt de gemeente hiervoor niet in aanmerking.

De Europese subsidiemogelijkheden zijn onderzocht via een subsidieonderzoek, gefinancierd door het Klimaatverbond. De huidige Europese EFRO en Interreg programma's richten zich vooral op innovatieve ontwikkelingen in het kader van duurzaamheid en op internationale en regionale samenwerking.

Hoewel er bij de bouw van het nieuwe milieupark zoveel mogelijk wordt gebruik gemaakt van duurzame materialen en het gebouw energieneutraal zal functioneren, zijn daadwerkelijk innovatieve ontwikkelingen op het gebied van afvalverwerking op dit moment nog niet aan de orde. Deze kunnen in de toekomst wel worden ontwikkeld op het terrein ten noorden van het milieupark.

Voor regionale en internationale samenwerking geldt iets gelijkaardigs: Stadsbeheer ziet hiertoe goede mogelijkheden maar op dit moment staan deze ontwikkelingen nog in de kinderschoenen. De bouw van het milieupark (sec) biedt daarom geen kans om in aanmerking te komen voor Europese subsidie.

10. Voorstel.

Het college wordt verzocht om:

- 1) In te stemmen met het voorliggende DO en goedkeuring te verlenen aan de verdere uitwerking en realisatie van het milieupark op Het Rondeel binnen het begrote bedrag van € 4 miljoen;
- 2) De raad via bijgevoegde raadsinformatiebrieven te informeren over de voortgang van het milieupark op Het Rondeel.

11. Vervolg / Planning.



Na een akkoord van het college op het ontwerp en de kostenraming, wordt vooraleerst de beschikking op het saneringsplan voor Het Rondeel afgewacht. Deze is noodzakelijk voor de vergunningaanvraag voor het milieupark. Vervolgens zal de procedure voor een nationale, openbare aanbesteding worden opgestart.

De aanbesteding staat eind 2015 op het programma. Alvorens het werk te gunnen, zal het aanbestedingsresultaat aan uw college worden voorgelegd voor een definitief fiat om met de bouw te beginnen. De bouw kan vervolgens begin 2016 starten. Afronding is voorzien eind 2016. De precieze bouwduur is vooral afhankelijk van de voortgang in de aanbestedingsprocedure en de bevindingen tijdens de grondwerkzaamheden.